

МЕЖОТРАСЛЕВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

При поддержке:



ТПП РФ



Издатель:



Межотраслевой экспертно-аналитический центр

СТАТЬИ И КОММЕНТАРИИ.

Тематическое приложение

февраль 2024

Перед Вами очередной выпуск тематического приложения к Бюллетеню Экспертно-аналитического центра Союза Нефтегазопромышленников России.

Текущий выпуск представляет из себя научно-популярную статью на острую в настоящий момент тематику санкционного давления Запада.

Материал опубликован в журнале “Нефтегазовая Вертикаль” №1 (2024)

Рекомендовать конструктивно сотрудничать



Шмаль Геннадий Иосифович, Президент Союза нефтегазопромышленников России, к.э.н.;

Симонов Константин Васильевич, Президент Фонда энергетической безопасности, к.п.н.;

Замрий Анатолий Владимирович, Генеральный директор МЭАЦ;

Котикова Екатерина Дмитриевна, старший аналитик МЭАЦ;

Григорьева Дарья Сергеевна, аналитик МЭАЦ.

Аннотация:

После 24 февраля 2022 года многие иностранные компании покинули российский рынок, вслед пошли санкции от США и стран коллективного Запада. По итогам почти двух лет можно с уверенностью заявить, что большинство отечественных компаний достойно справляется с санкционным давлением. Однако возникают определенные ситуации, изложенные в данной статье, на которые необходимо обратить внимание органам Государственной власти.

Ключевые слова: санкции, импортозамещение, импортнезависимость, компании, отрасль.



Введение

К началу февраля 2023 года прямые санкции и санкции по «правилу 50%» действуют в отношении 9,8 тысячи участников российского рынка. [1] Под наибольшее количество санкций попали компании, расположенные в Москве и Московской области, дальше идут Санкт-Петербург и Республика Крым. Украина и США ввели самое большое количество санкций против России – 2373 и 1744 соответственно. Евросоюз, Япония и Швейцария в общей сложности ввели 1418 санкций.

Наибольшее давление оказывается на сферу научных исследований и разработок – под санкции попали 230 юридических лиц, далее следуют предприятия оптовой торговли (201), финансовые и образовательные учреждения (152 и 150 организаций). Также под санкции ЕС и США попали практически все российские экспортеры: нефтегазовые компании, производители цветных и драгоценных металлов, золотодобытчики, сталелитейщики, угольщики, нефтехимические предприятия и многие другие. [2]

Так, например, у ПАО «Газпром» заблокирована большая часть банковских счетов в странах ЕС и изъяты дочерние предприятия. Ещё компания лишилась активов в Великобритании: сумма потерь составила более 5 миллиардов долларов. Вдобавок в первой половине 2023 года добыча газа упала на 24,7%, а поставки на внутренний и внешний рынки сократились и того сильнее – на 26,5%. У ПАО «Роснефть» в Германии национализировали местные НПЗ, а у ПАО «НОВАТЭК» изъяли газовую инфраструктуру в Польше.

Важно отметить: несмотря на падение объемов производства и экспорта, введенные ограничения не оправдали ожиданий стран коллективного Запада. Так, производство стали в РФ действительно уменьшилось, но не на 15–20%, как прогнозировали страны, введшие санкции, а на 5% – до 41,7 миллиона тонн.

Промышленное производство в РФ, согласно данным Росстата (по итогам 2022 года), сократилось на 0,6%. Падение оказалось не таким сильным, если сравнивать с 2014 и 2022 годами. [3]

Однако возникла ещё одна проблема – многие российские компании стали отказываться сотрудничать с предприятиями, на которые были наложены санкции, из-за опасений, что их организации попадут под аналогичные ограничения. В 2022 году было сказано (идея первого вице-спикера Совета Федерации Андрея Турчака), что бизнес, который отказывается сотрудничать с подсанкционными предприятиями, будут наказывать. Какие именно? – не уточнялось.

Компании, попавшие под санкции

В отношении ПАО «Газпром» была прекращена сертификация «Северного потока-2», при этом введены персональные санкции на менеджмент российской компании и началась национализация имущества Газпрома в Европе. Также возник запрет на сотрудничество с североамериканскими предприятиями.

ЕС и США ввели ограничения против российского нефтяного бизнеса: приняли решение о том, что с 2023 года морские поставки нефти из России в Европу запрещены. В результате чего под ограничения попали 68% российских энергоресурсов, которые поставлялись в ЕС. Также в связи с санкциями начали проявляться логистические проблемы, поскольку Европа запретила компаниям страховать танкеры с российской нефтью. Персональные санкции заставили иностранных топ-менеджеров покинуть российскую компанию «Роснефть». Было введено ограничение на инвестирование в новые нефтяные проекты России. [4]

Несмотря на то, что Россия лишилась одного из главных покупателей газа и нефти, наши компании нашли решение и начали поставлять сырье на рынок Индии и Китая.



Примечательно, что трубопроводные поставки газа в Китай в скором времени выйдут на уровень былого экспорта в Западную Европу, о чем сообщил Алексей Миллер: «только трубопроводные поставки в Китай в самое ближайшее время могут выйти на уровень объемов поставки, который у нас был на экспорт в Западную Европу» [5]. Следовательно, можно заметить, что рынок не особо и опустел после введения санкций, наоборот – у российских компаний появились новые потребители.

Зарубежные углеводородные гранды, в частности BP и Shell, продали свои доли российским предприятиям. Shell, например, выставила на продажу две доли в 50% в совместных предприятиях с «Газпром нефтью».

«ЛУКОЙЛ» и «Сургутнефтегаз» – частные нефтегазовые компании, которые также оказались не без внимания Запада. Суммарная доля обеих компаний в общероссийской добыче нефти составляет почти 25%. Их также ограничили в поставках, ввели персональные санкции против руководства, усложнили страхование морских перевозок и прочее.

Исполнение санкций и отказ в сотрудничестве

15 мая 2018 года Госдума приняла в первом чтении поправки в Уголовный кодекс РФ, устанавливающие ответственность до четырех лет лишения свободы за исполнение санкций иностранных государств на территории РФ, а также за содействие введению антироссийских санкций.

РСПП выступил против данного законопроекта: дескать, это могло привести к ухудшению делового климата в России. Уже в 2022 году группа сенаторов и депутатов Госдумы внесли на рассмотрение законопроект о введении уголовного наказания за исполнение антироссийских санкций в РФ. Изменение предлагалось внести в часть 2 статьи 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями». По данным ТАСС: «Статью предлагается дополнить новымотягчающим обстоятельством – исполнением решения иностранного государства, союза иностранных государств или международной организации о введении мер ограничительного характера против РФ». [6]

Законопроект с уголовной ответственностью поддержал Верховный суд РФ, Председатель Совета Федерации, депутаты Государственной Думы. Предполагалось, что несоблюдение закона повлечет за собой штраф до 1 миллиона рублей или лишение свободы до 10 лет.

Ряд государственных организаций высказались против такого наказания, назвав его «излишне жестким». В базе данных Госдумы был размещен отзыв Кабинета министров, согласно которому в правительстве считают избыточным наказание в виде лишения свободы и не согласны с тем, что исполнение санкций необходимо рассматривать в Уголовном кодексе как злоупотребление полномочиями. Позже стало известно, что законопроект отложили, и депутаты прокомментировали это следующим образом: «одной из целей законопроекта было дать сигнал российскому бизнесу о недопустимости исполнять санкции против страны». [7] Председатель комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников сказал следующее: «Причина [переноса] проста — у нас идет большая дискуссия с экономическим блоком правительства, бизнес сильно против. При такой ситуации мы не можем его принимать, хотя есть мнение правительства, что можно. Поэтому пока тормозим, в эту сессию рассматривать уже не будем». [8] По данным «Ъ» на то, что законопроект был отложен, также повлияло выступление Владимира Путина на ПМЭФ-22, когда он заявил о том, что необходимо «основательно подойти к декриминализации целого ряда так называемых экономических составов». [9]

Конечно, есть бизнес, который под санкциями, и бизнес, избежавший санкционного



давления. И у них разные интересы, точнее – экономические позиции. Количество компаний, на которые были введены санкции, стабильно увеличивается, но при этом они все же остаются в меньшинстве. Разрыв интересов происходит в тот момент, когда бизнес, который под санкциями, говорит: почему мои возможности в собственной стране ограничены, а для бизнеса, которого санкции не коснулись, внешний рынок все равно будет закрыт? [10]

Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров отметил: «Поступали определенные сигналы от российских поставщиков, от партнеров, от бизнес-партнеров о том, что они будут ограничивать взаимодействие с компаниями, которые под санкциями. Я считаю, что этого допускать просто категорически нельзя, особенно если это касается компаний, которые работают внутри страны». [11]

Чего-же опасаются те, кто намерен следовать западным санкциям в отношении своих российских партнеров? Не секрет, что некоторые владельцы и топ-менеджеры крупных российских компаний имеют личные интересы на Западе, где за уход от антироссийских санкций применяются самые серьезные наказания, вплоть до уголовного. А если в России за соблюдение западных санкций нет никакой ответственности, выбор очевиден – российские компании предпочтут соблюдать западные санкции на территории РФ.

Министерство промышленности и торговли пообещало «жесточайше» наказывать бизнес за отказ работать с компаниями из санкционного списка. Такие прецеденты уже были, когда банки отказывались работать с компаниями только потому, что опасались ответных мер, направленных на свой бизнес.

Какие шаги предпринимает государство

По поручению Правительства РФ летом 2022 года были созданы Индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов. Главной задачей является обеспечение перехода на отечественные технические решения. Также для проектов ОАК, ОДК, «Северстали» по созданию САПР была одобрена грантовая поддержка. [12]

В большинстве своем компании достаточно успешно справляются с санкционным давлением. В итоге в 2022 году нефтедобыча в России выросла на 2% по сравнению с 2021 годом. В 2023 году ожидается объем добычи в 527 миллионов тонн, также понизилась импортозависимость отрасли с 67% до 38%, что можно назвать положительным эффектом введенных санкций. [13] Несмотря на то, что государство активно поддерживает бизнес, все же возникают сложности – в большей мере это связано с юридической частью, поскольку не все вопросы исполнения санкций внутри РФ урегулированы.

Федеральная антимонопольная служба также представила ряд «привилегий», например, не будут включать компании, которые попали под санкции, в реестр недобросовестных поставщиков, а ФНС будет вести реестр подсанкционных юридических лиц (в закрытом доступе). По данным Интерфакс: «Ряду компаний разрешили не публиковать некоторые чувствительные сведения из-за санкционных угроз, без возможности скрыть баланс и отчет о финансовых результатах». [14]

Оказание поддержки компаниям, попавшим под санкции, безусловно, важно. Однако не менее важным является создание условий для синергии взаимодействия между всеми отечественными компаниями. Подобное взаимодействие позволит с наибольшей эффективностью противостоять западному санкционному давлению и ускорить процессы импортозамещения.

Для этого, прежде всего, потребуется консолидация усилий. Соответственно, в подобных условиях становятся неприемлемыми случаи, когда одна отечественная компания



отказывается сотрудничать с другой – подсанкционной. Подобные прецеденты отражают глубокую степень отсутствия патриотизма в руководстве этих компаний. Межотраслевой экспертно-аналитический центр, Союз нефтегазопромышленников России, другие отраслевые общественные организации выражают обеспокоенность данным вопросом, поскольку отказ от работы с подсанкционными компаниями является прямой поддержкой западных санкций.

Как можно бороться с санкционным давлением, если не налажено конструктивное сотрудничество между отечественными компаниями? государственным органам власти необходимо обратить внимание на сложившуюся ситуацию и принять соответствующие меры, о которых не раз говорилось ранее. Вероятно, предлагаемые прежде законодательные шаги действительно могут быть чересчур жесткие, но это не значит, что не должно быть абсолютно никакого наказания.

Вывод:

Несмотря на санкционное давление стран коллективного Запада и США, Россия уверенно держится на внутреннем и международном рынках. Многие ограничения, которые должны были «разрушить» экономику страны, просто не работают, а если и оправдывают ожидания недружественных стран, то не в той мере, о которой они мечтали.

Российские компании при поддержке органов государственной власти справляются с санкционным давлением. Однако, несмотря на неоднократные попытки борьбы с подобными прецедентами, меры по урегулированию взаимодействия подсанкционных компаний с компаниями, не попавшим под санкции, до сих пор отсутствуют, вследствие чего западные санкции продолжают являться инструментом для недобросовестной конкуренции на внутреннем рынке. Вследствие того, что вопрос применения санкций на территории России в данный момент законодательно не урегулирован, он остается вне поля зрения со стороны государственных структур и надзорных органов.

Вне сомнения, действия российских бизнес-структур, отказывающихся от сотрудничества с другими российскими компаниями на основании введенных западных санкций, являются преступными и недопустимыми, прямо направленными против интересов России. Для борьбы с такими действиями Правительству необходимо в срочном порядке выработать политическое решение, предусматривающее самое серьезное наказание – вплоть до уголовного. Противодействие санкциям должно быть решительным не только на внешнеполитическом уровне, но прежде всего внутри страны. Только так возможно обеспечить эффективную борьбу с санкционным давлением Запада!



Список литературы

- [1] «Число российских компаний под санкциями достигло десяти тысяч» Lenta.ru, 1 Февраль 2023. [В Интернете]. Available: <https://lenta.ru/news/2023/02/01/mnogo/>
- [2] «Число российских компаний под санкциями достигло десяти тысяч» Lenta.ru, 1 Февраль 2023. [В Интернете]. Available: <https://lenta.ru/news/2023/02/01/mnogo/>
- [3] «О промышленном производстве в 2022 году» Росстат, Декабрь 2022. [В Интернете]. Available: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/11_01-02-2023.html
- [4] «Санкции — 2022. Первые итоги: российский сырьевой сектор», Открытый журнал, 6 Июль 2022. [В Интернете]. Available: <https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-rossijskij-syrevoj-sektor/?ysclid=lo8mc1526e816759670>
- [5] «Хорошая новость? Трубопроводные поставки российского газа в Китай скоро выйдут на уровень экспорта в Западную Европу» Neftegaz.ru, 18 Октябрь 2023. [В Интернете]. Available: <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/798360-khoroshaya-novost-truboprovodnye-postavki-rossiyskogo-gaza-v-kitay-skoro-vyydut-na-uroven-eksporta-v/?ysclid=lo9tu5rh8q144948532>
- [6] «Клишас: в Думе уже год лежит законопроект о наказании за исполнение санкций против России» ТАСС, 3 Апрель 2023. [В Интернете]. Available: <https://tass.ru/politika/17438815>
- [7] «Число российских компаний под санкциями достигло десяти тысяч» Lenta.ru, 1 Февраль 2023. [В Интернете]. Available: <https://lenta.ru/news/2023/02/01/mnogo/>
- [8] «В Госдуме объяснили перенос рассмотрения закона о наказании за исполнение санкций» Forbes.ru, 22 Июнь 2022. [В Интернете]. Available: <https://www.forbes.ru/society/469475-v-gosdume-ob-asnili-perenos-rassmotrenia-zakona-o-nakazanii-za-ispolnenie-sankcij?ysclid=lo9u52mgn4520562181>
- [9] «Поправки не вписались в либерализацию» Коммерсантъ, 21 Июнь 2022. [В Интернете]. Available: <https://www.kommersant.ru/doc/5422541>
- [10] «Поправки не вписались в либерализацию» Коммерсантъ, 21 Июнь 2022. [В Интернете]. Available: <https://www.kommersant.ru/doc/5422541>
- [11] «Клишас: в Думе уже год лежит законопроект о наказании за исполнение санкций против России» ТАСС, 3 Апрель 2023. [В Интернете]. Available: <https://tass.ru/politika/17438815>
- [12] «Индустриальные центры компетенций (ИЦК)» Tadviser.ru, 24 Октябрь 2023. [В Интернете]. Available: <https://www.tadviser.ru/index.php/>
- [13] «Технологический суверенитет в нефтегазовой отрасли. Вице-премьер РФ Александр Новак принял участие в TNF-2023» Neftegaz.ru, 21 Сентябрь 2023. [В Интернете]. Available: <https://neftegaz.ru/news/exhibitions/794783-tekhnologicheskij-suverenitet-v-neftegazovoy-otrasli-vitse-premer-rf-aleksandr-novak-prinyal-uchasti/>
- [14] «ЦБ РФ допустил возможность изменения перечня закрываемой компаниями информации» Интерфакс, 12, Октябрь 2023. [В Интернете]. Available: <https://www.interfax.ru/business/925563>